

## PREPARACIÓN PARA DIRECTIVOS

### TERCERA CONFERENCIA MUNDIAL SOBRE REDUCCION DE RIESGO DE DESASTRES. "APROBACIÓN DEL MARCO DE SENDAI"

Third world conference on risk of disaster reduction. "Approval of the Sendai frame"

**Autor: Julio Teja Pérez**

**Especialista de 2º Grado en Administración de Salud, Profesor Consultante, Master en salud y desastres.**

---

#### RESUMEN:

Los efectos del cambio climático y su repercusión mundial sin distinción han llevado a los estados y organismos mundiales a unirse y crear estrategias para su enfrentamiento.

Los éxitos en el enfrentamiento a las situaciones de desastres están en relación directa con la voluntad política de los estados y gobiernos.

Se realiza este trabajo con el objetivo de mostrar un nuevo acuerdo global en 15 años para medir, financiar e implementar una reducción más eficaz del riesgo de desastres hacia la reducción de la vulnerabilidad y aumento de la resiliencia.

**Palabra clave:** *Riesgo, desastres, mitigación, resiliencia, Marco de Sendai*

---

#### ABSTRACT

The effects of climate change and its global impact without distinction have led to states and worldwide agencies to unite their efforts and create strategies for fighting against their global impact.

Successes in confronting disaster situations are directly related to the political will of states and governments.

The aim of the paper is to show a new global agreement during 15 years in order to measuring, funding and implementing a more effective reduction of disaster risks reducing vulnerability and increasing resilience.

**Key words:** Risk, disasters, mitigation, resilience, Sendai frame

---

#### I. INTRODUCCION

Los peligros naturales como inundaciones y sequias y los impactos de eventos extremos como terremotos y tsunamis, se vuelven cada vez más frecuentes e intensos con consecuencias desastrosas sobre las personas y las comunidades.

El planeamiento deficiente, la pobreza y una serie de factores subyacentes crean condiciones de vulnerabilidad que producen insuficiencias en la capacidad de lidiar con los peligros y desastres naturales. Las actuaciones para reducir riesgos han crecido en importancia en la agenda internacional y muchos las consideran esenciales para salvaguardar los esfuerzos por el desarrollo sostenible y alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio además de un componente clave de la agenda del desarrollo post- 2015

La reducción de Riesgo de Desastres incluye todas las políticas, estrategias y medidas que pueden hacer que pueblos, ciudades y países sean más resilientes a los peligros y reduzcan los riesgos y su vulnerabilidad ante los desastres. Habiendo reconocido que los peligros naturales pueden amenazar a cualquiera de modo inesperado. El Sistema de la Oficina de las Naciones Unidas para la reducción del Riesgo de desastres se basa en asociaciones y asume un enfoque global para la reducción de desastres, buscando involucrar a cada individuo y comunidad en la movilización hacia los objetivos de reducción de la pérdida de vidas, contratiempos socioeconómicos y daños ambientales causados por peligros naturales.

## II. MATERIAL Y METODO

Revisión bibliográfica: Se localizan, obtienen y consultan de forma exhaustiva los artículos relacionados con el tema, publicados en los últimos años, aplicando criterio de inclusión-exclusión según la fuente de publicación y aceptando únicamente la de los sitios oficiales de los organismos implicados.

## III. RESULTADOS

Un aumento en la pérdida de vidas humanas y daños a la propiedad a causa de desastres durante la década de los 80 llevó a la Asamblea General de la ONU a declararla como la DECADA INTERNACIONAL PARA LA REDUCCION DE DESASTRES con el propósito de abordar la prevención de desastres en el contexto de una serie de peligros como los terremotos, huracanes, tsunamis, inundaciones, plagas, erupciones volcánicas, incendios forestales, sequias, desertificaciones etc.

### **I CONFERENCIA MUNDIAL SOBRE REDUCCIÓN DE DESASTRES**

Uno de los principales resultados fue la estrategia y el plan de acción de YOKOJAMA, pre factura de Kangwwa, Japón adoptado en 1944.

La estrategia establecía un grupo de directrices para la acción de prevención, preparación y mitigación del riesgo de desastres, basadas en un grupo de principios que destacan la importancia de la evaluación del riesgo, la prevención de desastres y la preparación para su enfrentamiento, la capacidad de prevenir, reducir y mitigar desastres y las alertas tempranas.

Los principios también establecieron que la comunidad internacional debía compartir la tecnología para prevenir, reducir y mitigar desastres, y demostrar una fuerte voluntad política en el campo de la reducción de desastres.

### **II CONFERENCIA MUNDIAL SOBRE REDUCCION DEL RIESGO DE DESASTRES**

Fue realizada el 2005 en KOBE Japón, el objetivo de la Conferencia era incrementar el perfil internacional de la reducción del riesgo de desastres (RRD), promover la integración de la reducción del riesgo de desastres en la planificación y la práctica del desarrollo y fortalecer las capacidades, local y nacional para abordar las causas de los desastres que entorpecen el desarrollo. Los 186 Estados que asistieron a la Conferencia adoptaron el Marco de Hyogo para la acción 2005-2015: Desarrollo de de la resiliencia de Naciones y Comunidades ante los desastres y aprobaron la declaración de HYOGO.

El Marco de Acción de Hyogo fue endosado por la AGNU y comprometió a los gobiernos en **5 prioridades de acción**:

1. Garantizar que la reducción del riesgo de desastres (RRD) sea una prioridad nacional y local con fuerte base institucional para su aplicación,
2. Identificar, evaluar y monitorear los riesgos de desastres.
3. Mejorar la alerta temprana.
4. Utilizar el conocimiento, innovación y la educación para construir una cultura de seguridad y resiliencia a todos los niveles.
5. Reducir los factores de riesgo subyacentes y fortalecer la preparación para los desastres de modo que se pueda responder de manera efectiva en todos los niveles.

**Sus objetivos estratégicos fueron:**

- Integración de la reducción del riesgo en la política y planificación del desarrollo sostenible.
- El desarrollo y fortalecimiento de las instituciones para aumentar la resiliencia ante las amenazas.
- Incorporación sistemática de la reducción del riesgo en la implementación de programas de preparación, atención y recuperación de emergencias.

**III CONFERENCIA MUNDIAL PARA LA REDUCCION DEL RIESGO DE DESASTRES**

Durante, la última jornada de la III Conferencia 2015-2030, fue formalmente, adoptada por parte de las delegaciones oficiales de los países, el Marco de Acción de Sendai.

Este Marco reemplaza el Marco de Acción de Hyogo 2005-2015, adoptado por los países del Sistema de Naciones Unidas en la II Conferencia Mundial para la Reducción del riesgo de Desastres

Las muertes, la destrucción y el desplazamiento causado por desastres naturales se reduciría significativamente, para el año 2030 bajo el nuevo Marco adoptado por todas las naciones que asistieron a la III Conferencia Mundial de Naciones Unidas, para Reducción de Riesgos de Desastres en Sendai Japón, donde se reafirmó, la crítica y urgente necesidad de anticipar, planificar y reducir el riesgo para proteger más eficazmente a la población, comunidades y países y así contribuir a la resiliencia de las poblaciones.

En esta Conferencia 187 estados miembros de las Naciones Unidas, se centraron en la necesidad de medición, financiamiento y la implementación efectiva de la reducción del riesgo de desastres y aprobaron 4 prioridades y 7 objetivos globales con un conjunto de principios haciendo énfasis en que la reducción sustancial del riesgo de desastres, requiere persistencia y perseverancia, con un enfoque más explícito y continuo en la población, su salud y sus medios de subsistencias.

**Las acciones prioritarias son:**

- 1) la comprensión del riesgo de desastres;
- 2) fortalecimiento de la gobernanza del riesgo de desastres,
- 3) invertir en la reducción del riesgo de desastres para la resiliencia; y
- 4) mejorar la preparación ante los desastres para una respuesta eficaz y para "reconstruir mejor" en la recuperación, rehabilitación y reconstrucción.

**Objetivos globales:**

- Reducir sustancialmente la mortalidad global producida por los desastres.
- Reducir sustancialmente el número de la población global afectada
- Reducir las pérdidas económicas a causa de los desastres en relación con el producto interior bruto global
- Reducir sustancialmente el daño a infraestructuras críticas y las interrupciones de los servicios básicos, como la salud y la educación, en el desarrollo de resiliencia
- Aumentar sustancialmente el número de países con estrategias a nivel local y nacional de reducción de los riesgos
- Mejorar considerablemente cooperación internacional en el desarrollo de países mediante un apoyo adecuado y sostenible para implementar sus acciones nacionales en este marco
- Aumentar de forma sustancial la disponibilidad de la población y el acceso a sistemas de alerta temprana muchos riesgos y a la información de riesgo de desastres.

#### IV. CONCLUSIONES

El Marco de Acción de Hyogo fue elaborado a raíz del tsunami del 2005, su implementación produjo importantes logros incluyendo la reducción del número de personas directamente afectadas por desastres naturales.

La Declaración de Sendai reconoció que 10 años después del Marco de Acción de Hyogo para 2005-2015, "los desastres siguen socavando los esfuerzos para lograr el desarrollo sostenible." La implementación del Marco de Hyogo "destacó las brechas para abordar los factores de riesgo de desastres subyacentes en la formulación de objetivos y prioridades para la acción, en la necesidad de fomentar la capacidad de recuperación de desastres en todos los niveles, y para garantizar los medios adecuados de aplicación. "Este nuevo Marco de Sendai pretende lograr en los próximos 15 años, la reducción sustancial del riesgo de desastres, la pérdida de vidas, medios de subsistencias y salud, así como el deterioro al patrimonio económico, físico, social cultural y ambiental de la población. La adopción del marco de Acción de Sendai abre un nuevo e importante capítulo en el desarrollo sostenible con líneas y objetivos de acción claros. Su implementación en los siguientes 15 años requerirá de un fuerte compromiso y liderazgo político, será vital para el logro de futuros acuerdos sobre clima y desarrollo sostenible.

#### V. REFERENCIAS

- (1) Boletín de negociaciones de la tierra, vol. 26, número15/ marzo 2015.
- (2) Cobertura de IISD/ENB Conferencia de Sendai en: <http://www.iisd.ca/isdr/wcd3/>
- (3) Salud y Desastres. Experiencia Cubana Colectivos autores CLAMED. Editorial Ciencias Médicas.
- (4) Sendai Declaration Draft Elements Japan. March 2015
- (5) Post-2015 framework for disaster risk reduction. Third United World Conference on Disaster Risk Reduction. A/conf.224/PC(II)L.3